

**NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O SUSTAVU
DOMOVINSKE SIGURNOSTI**

Zagreb, lipanj 2017.

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA TREBA UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE PROISTEĆI DONOŠENJEM ZAKONA

Pri izradi ovoga Zakona uzeli su se u obzir recentni pristupi u upravljanju sigurnosnim rizicima od značaja za nacionalnu sigurnost.

Radi se o pristupima koji su primjereni aktualnim i srednjoročno prosuđivanim značajkama relevantnih prijetnji i ugroza te s njima povezanim sigurnosnim rizicima.

Suvremena društva i države, pa tako i Republika Hrvatska, suočena su sa širokim spektrom prijetnji i ugroza i s njima povezanim sigurnosnim rizicima, kako onih koje su posljedica namjernoga, kompromitirajućega djelovanja čovjeka ili raznovrsnih entiteta kojima upravlja čovjek tako i onih koji su posljedica prirodnih pojava i procesa, socijalnih pojava i procesa, epidemija zaraznih bolesti te tehničko-tehnoloških incidenata.

Riječ je o rizicima koji zahtijevaju sustavan i sveobuhvatan pristup u provedbi aktivnosti i zadaća iz okvira procesa upravljanja sigurnosnim rizicima od značaja za nacionalnu sigurnost. Takav pristup odnosi se na sve razine odlučivanja u društvu i državi.

Upravljanje sigurnošću ostvaruje se na svim razinama društva i države, ali državna razina upravljanja nadležna je i odgovorna za stvaranje zakonskih uvjeta koji će omogućiti sustavan, kontinuiran i sveobuhvatan pristup u tom upravljanju.

Sustavan i sveobuhvatan pristup znači da se sva raspoloživa, za sigurnost nadležna tijela, koja su od značaja za nacionalnu sigurnost, na odgovarajući način, stalno ili po potrebi, uključuju u provedbu aktivnosti i zadaća iz okvira procesa upravljanja sigurnosnim rizicima za koje raspoložuju potrebnim sposobnostima.

Takav pristup zahtijeva i omogućuje komplementarno i usklađeno djelovanje svih tijela uključenih u proces upravljanja sigurnosnim rizicima kako bi se uklanjanje ili smanjivanje rizika na prihvatljivu razinu ostvarivalo učinkovito uz racionalnu uporabu resursa.

Racionalno djelovanje mnogih tijela moguće je ostvariti uspostavom organiziranoga i s državne razine upravljanoga, usmjeravanoga i koordiniranoga sustava koji uključuje sva tijela koja na temelju svojih nadležnosti ili specifičnih sposobnosti mogu biti uključena u aktivnosti i zadaće iz okvira procesa upravljanja rizicima od značaja za nacionalnu sigurnost. Često se zanemaruje činjenica da i druga tijela, na svim razinama društva i države, mogu biti, stalno ili po potrebi, uključena u aktivnosti iz okvira procesa upravljanja sigurnosnim rizicima odnosno da pristup nacionalnoj sigurnosti mora biti inkluzivan i da briga za nacionalnu sigurnost nije isključivo nadležnost tradicionalno poimanih sigurnosnih struktura.

Takvo tradicionalno poimanje nacionalne sigurnosti koje je usmjereno na smanjenje rizika povezanih s ugrozama čiji je nositelj čovjek, ili bilo koji drugi entitet kojim upravlja čovjek, koje se odnose na ugrožavanje suvereniteta, teritorijalnoga integriteta i Ustavom definiranoga društvenog poretka i temeljnih vrijednosti društva, a ne i na smanjenje rizika od ugroza koje predstavljaju elementarne nepogode, prirodne pojave i procesi, tehničke i tehnološke velike nesreće i katastrofe, epidemije zaraznih bolesti, propuste u djelovanju ljudskog čimbenika i sl.

Nadalje, takva percepcija dovodi do toga da se stručne strukture sustava nacionalne sigurnosti orijentiraju ponajprije na sigurnosnu potporu državnoj razini, a zapostavljaju potporu skupnoj, korporativnoj i individualnoj razini.

Pri tome u potpori prevladava fragmentirani, individualni pristup pojedinih sustava i tijela, a izostaje njihova nužna suradnja u djelovanju i integracija rezultata njihova rada.

Fragmentirani sustav neprimjeren je upravljanju u žurnim i kriznim stanjima, osobito kada se uzme u obzir to da se suvremene krize odražavaju na više područja istovremeno, neovisno o tome u kojem području je uzrok krize.

U Republici Hrvatskoj postoje tijela koja u skladu sa svojim nadležnostima već jesu ili mogu na prikladan način biti uključena u određene aktivnosti i zadaće iz okvira procesa upravljanja rizicima od značaja za nacionalnu sigurnost.

Dinamika promjena sigurnosnog okruženja, postojećih prijetnji, ugroza i rizika, pojava novih oblika i nositelja prijetnji iziskuje učinkovito usmjeravanje i usklađivanje rada cjelokupnog sustava.

Imajući u vidu navedeno, Zakonom o sustavu domovinske sigurnosti potrebno je uspostaviti sustav domovinske sigurnosti, kao okvir za funkcionalno integriranje te usmjeravanje i usklađivanje djelovanja postojećih sustava i tijela za provedbu aktivnosti i zadaća iz okvira procesa upravljanja rizicima od značaja za nacionalnu sigurnost.

Ovaj Zakon Vijeće za nacionalnu sigurnost prepoznaje kao tijelo koje usmjerava i rad sustava domovinske sigurnosti, a ne samo sigurnosno-obavještajnog sustava Republike Hrvatske.

Donošenjem ovoga Zakona postići će se da sustav domovinske sigurnosti omogućiti optimalnu integraciju funkcija, aktivnosti i zadaća tijela, koja u skladu sa svojim nadležnostima sudjeluju u aktivnostima i zadaćama procesa upravljanja sigurnosnim rizicima, od istraživanja prijetnji i procjene rizika do preventivnih mjera sigurnosne zaštite i odgovora u slučaju realizacije štetnog događaja, uključujući i aktivnosti i zadaće procesa upravljanja u kriznim stanjima.

Ovim Zakonom osigurat će se pretpostavke za usmjeravanje i usklađivanje djelovanja tijela sustava domovinske sigurnosti u svim uvjetima i sa svih aspekata upravljanja sigurnosnim rizicima, uključivo i u upravljanju krizama. Omogućit će se usklađeno i optimalno usmjeravanje proračunskih sredstava kako bi se uklonile mogućnosti neracionalnog udvostručivanja kapaciteta i neracionalnosti u opremanju radi razvoja potrebnih sposobnosti sustava domovinske sigurnosti.

Ovim Zakonom osigurat će se pretpostavke da se u rad sustava domovinske sigurnosti mogu po potrebi i na prikladan način funkcionalno uključiti svi kapaciteti društva i države, koji raspolažu sposobnostima od značaja za pojedina područja sigurnosti kojih nema u okviru tijela iz sustava domovinske sigurnosti.

III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. TEKST NACRTA PRIJEDLOGA ZAKONA O SUSTAVU DOMOVINSKE SIGURNOSTI, S OBRAZLOŽENJEM

ZAKON O SUSTAVU DOMOVINSKE SIGURNOSTI

DIO PRVI TEMELJNE ODREDBE

Predmet Zakona

Članak 1.

(1) Ovim se Zakonom, u cilju sustavnog upravljanja sigurnosnim rizicima od značaja za nacionalnu sigurnost i djelovanja u krizama, uspostavlja sustav domovinske sigurnosti.

(2) Ovim se Zakonom uređuje koordinirano djelovanje tijela sustava domovinske sigurnosti te provedba aktivnosti i zadaća iz nadležnosti tijela sustava domovinske sigurnosti potrebnih radi upravljanja sigurnosnim rizicima od značaja za nacionalnu sigurnost i djelovanje u krizama.

Odnos prema drugim propisima

Članak 2.

(1) Ovaj Zakon ne mijenja nadležnosti tijela iz sustava domovinske sigurnosti koje proizlaze iz zakona kojima su ta tijela osnovana, kao i nadležnosti koje proizlaze iz drugih zakona i podzakonskih akata.

(2) Odredbe ovoga Zakona ne utječu na odredbe drugih zakona i podzakonskih akata kojima se uređuje rad Vijeća za nacionalnu sigurnost, Ureda Vijeća za nacionalnu sigurnost i drugih tijela sigurnosno-obavještajnog sustava Republike Hrvatske.

Pojmovi

Članak 3.

U smislu ovoga Zakona izraz:

1) „sustav domovinske sigurnosti“ znači sustav koji čine resursi unutarnjih poslova, obrane, sigurnosno-obavještajnog sustava, civilne zaštite, službe vanjskih poslova, gospodarstva te drugih tijela koji organizirano i koordinirano obavljaju poslove i zadaće prepoznavanja, procjene, smanjenja i/ili uklanjanja sigurnosnih rizika od značaja za nacionalnu sigurnost Republike Hrvatske

2) „kriza“ znači događaj ili stanje koje ugrožava nacionalnu sigurnost, zdravlje i živote građana, značajno narušava okoliš ili uzrokuje značajnu gospodarsku štetu, a odgovor na takav događaj ili stanje zahtijeva koordiniranu akciju više državnih tijela te usklađenu primjenu mjera iz nadležnosti tih tijela

3) „rizik“ znači mogućnost ili potencijal nastanka negativnih posljedica po nacionalnu sigurnost, a određuje se na temelju procjene vjerojatnosti nastanka štetnog događaja i mogućih štetnih posljedica

4) „prijetnja“ je događaj, proces ili djelovanje kojim se može ili namjerava ugroziti nacionalnu sigurnost i onemogućiti ili otežati ostvarivanje postavljenih ciljeva.

Rodna neutralnost izraza

Članak 4.

Izrazi koji se koriste u ovom Zakonu, a imaju rodno značenje, odnose se jednako na muški i ženski rod.

Cilj Zakona

Članak 5.

Cilj ovoga Zakona je:

1. osigurati racionalnu i učinkovitu, koordiniranu uporabu postojećih resursa radi smanjivanja ili uklanjanja sigurnosnih rizika od značaja za nacionalnu sigurnost
2. potpora upravljanju u izvanrednim i kriznim stanjima koja ugrožavaju nacionalnu sigurnost, uključujući i krizna stanja upravljana na razini Organizacije Sjevernoatlantskog ugovora i/ili Europske unije
3. omogućiti sustavan, usklađen razvitak sposobnosti tijela iz sastava sustava domovinske sigurnosti
4. osigurati izradu strateških dokumenata od značaja za nacionalnu sigurnost, nadzor njihove provedbe te njihovo periodično ili aktualnim uvjetima sigurnosnog okruženja primjereno usklađivanje
5. osigurati jedinstvenu metodologiju praćenja rizika i prijetnji nacionalnoj sigurnosti te određivanje prioriteta u njihovu tretiranju
6. osigurati usklađenu provedbu propisa koji određuju mjere i postupke sigurnosne zaštite od značaja za nacionalnu sigurnost, a osobito zaštite kritičnih infrastruktura
7. omogućiti primjeren doprinos javnog i privatnog sektora te civilnog društva u zaštiti i jačanju nacionalne sigurnosti na svim razinama.

DIO DRUGI

**SASTAV I ZADAĆE SUSTAVA DOMOVINSKE SIGURNOSTI I
UPRAVLJANJE SUSTAVOM DOMOVINSKE SIGURNOSTI**

Sastav sustava domovinske sigurnosti

Članak 6.

Sustav domovinske sigurnosti čine:

1. središnja tijela državne uprave nadležna za unutarnje poslove, poslove obrane, vanjske poslove, poslove civilne zaštite, financije i pravosuđe, uključujući i tijela iz njihova djelokruga te tijela sigurnosno-obavještajnog sustava Republike Hrvatske
2. središnja tijela državne uprave koja u svojem djelokrugu imaju kritične infrastrukture, uključujući i tijela iz njihova djelokruga koja mogu sudjelovati u aktivnostima procesa upravljanja sigurnosnim rizicima.

Druga tijela sustava domovinske sigurnosti

Članak 7.

(1) U okviru sustava domovinske sigurnosti mogu biti angažirane pravne osobe posebno važne za obranu, udruge građana, udruge proizašle iz Domovinskog rata, kao i druge pravne osobe koje zbog svojih sposobnosti mogu biti potpora sustavu domovinske sigurnosti u provedbi aktivnosti i zadaća od značaja za nacionalnu sigurnost.

(2) Odluku o angažiranju pravnih osoba iz stavka 1. ovoga članka donosi Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti.

Vijeće za nacionalnu sigurnost

Članak 8.

(1) Središnje tijelo sustava domovinske sigurnosti je Vijeće za nacionalnu sigurnost, osnovano u skladu sa zakonom kojim se uređuje sigurnosno-obavještajni sustav Republike Hrvatske.

(2) Vijeće za nacionalnu sigurnost razmatra i procjenjuje sigurnosne prijetnje i rizike, pitanja iz djelokruga središnjih tijela državne uprave i drugih državnih tijela koja se odnose na nacionalnu sigurnost te donosi smjernice, odluke i zaključke o načinima zaštite i ostvarivanja interesa nacionalne sigurnosti koji se odnose i na sustav domovinske sigurnosti.

Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti

Članak 9.

(1) Tijelo za usklađivanje i koordiniranje rada sustava domovinske sigurnosti je Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti.

(2) Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti iz stavka 1. ovoga članka:

1. obavlja poslove radi ostvarivanja ciljeva iz članka 5. ovoga Zakona
2. koordinira provedbu smjernica, odluka i zaključaka Vijeća za nacionalnu sigurnost u okviru svoje nadležnosti u području upravljanja sigurnosnim rizicima te prevencije i upravljanja u krizama
3. pokreće i koordinira izradu Strategije nacionalne sigurnosti ili ažuriranje Strategije nacionalne sigurnosti, u skladu s promjenama sigurnosnog okruženja te predlaže Vladi Republike Hrvatske nositelja izrade i usmjerava njegov rad
4. razmatra izvješća o stanju sigurnosnih prijetnji i rizika koja izrađuju nadležna državna tijela te koordinira izradu procjene nacionalnih sigurnosnih rizika
5. razmatra provedbu strateških i planskih dokumenata koji imaju utjecaj na sustav domovinske sigurnosti te daje preporuke državnim tijelima o pitanjima razvitka sposobnosti

6. razmatra prijedloge provedbenih dokumenata u definiranju, procjeni i tretiranju rizika
7. razmatra planove razvitka sposobnosti odgovora na krize u sustavu domovinske sigurnosti i usklađuje ih
8. organizira i sudjeluje u provedbi vježbi odgovora na krize
9. daje nadležnim državnim tijelima preporuke mjera za usklađivanje nacionalnih procedura i propisa s procedurama odgovora na krize Organizacije Sjevernoatlantskog ugovora i Europske unije
10. na godišnjoj razini ili češće, prema potrebi, predlaže Vijeću za nacionalnu sigurnost raspravu o sigurnosnim prijetnjama i procjeni nacionalnih sigurnosnih rizika te predlaže potrebne mjere
11. predlaže Vladi Republike Hrvatske donošenje odluke o sudjelovanju tijela iz članka 7. ovoga Zakona u aktivnostima i zadaćama procesa upravljanja sigurnosnim rizicima
12. donosi dinamički plan izrade standardnih operativnih postupaka i planova koji se odnose na upravljanje registriranim sigurnosnim rizicima od značaja za nacionalnu sigurnost i na upravljanje u krizama.

Način odgovora na krize

Članak 10.

(1) U slučaju narastajuće ili iznenadne krize, Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti predlaže Vladi Republike Hrvatske proglašenje krize, način odgovora na krizu te ovisno o vrsti krize formiranje stožera za upravljanje krizom i formiranje kriznih stožera u državnim tijelima koja su uključena u potporu upravljanju krizom.

(2) Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti koordinira državna tijela koja su uključena u odgovor na krizu u stanjima iz stavka 1. ovoga članka.

Angažiranje Oružanih snaga Republike Hrvatske

Članak 11.

U slučaju potrebe angažiranja Oružanih snaga Republike Hrvatske u odgovoru na krize u skladu s odredbama ovoga Zakona, odluka se donosi na način propisan Zakonom o obrani.

Sastav Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti

Članak 12.

(1) Koordinaciju za sustav domovinske sigurnosti čine: potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske zadužen za nacionalnu sigurnost, kao predsjednik Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti; savjetnik Predsjednika Republike Hrvatske zadužen za nacionalnu sigurnost; čelnici središnjih tijela državne uprave nadležni za unutarnje poslove, obranu, vanjske poslove, hrvatske branitelje, financije, pravosuđe; načelnik Glavnog stožera Oružanih

snaga Republike Hrvatske; glavni ravnatelj policije; ravnatelj Državne uprave za zaštitu i spašavanje; predstojnik Ureda Vijeća za nacionalnu sigurnost; ravnatelj Sigurnosno-obavještajne agencije, ravnatelj Vojne sigurnosno-obavještajne agencije, ravnatelj Zavoda za sigurnost informacijskih sustava i ravnatelj Operativno-tehničkog centra za nadzor telekomunikacija.

(2) U sastav Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti mogu, po potrebi, biti uključeni i čelnici središnjih tijela državne uprave iz članka 6. podstavka 2. ovoga Zakona.

Rad Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti

Članak 13.

(1) Za potrebe provedbe pojedinih odluka, Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti može organizirati stalne ili privremene radne skupine.

(2) Sjednice Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti održavaju se jedanput mjesečno, a po potrebi i češće.

(3) Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti o zaključcima sa sjednice izvješćuje Predsjednika Republike Hrvatske, predsjednika Vlade Republike Hrvatske i predsjednika Hrvatskoga sabora, a jedanput godišnje dostavlja im izvješće o radu.

(4) Organizacijska i administrativna pitanja funkcioniranja Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti uređuju se Poslovníkom o radu Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti.

Sjednice Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti

Članak 14.

(1) Sjednice Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti saziva i pitanja o kojima će se raspravljati i odlučivati utvrđuje predsjednik Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti.

(2) Sjednicom Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti predsjedava predsjednik, a u slučaju njegove odsutnosti jedan od članova Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti kojega predsjednik odredi.

(3) Pitanja o kojima će se raspravljati na sjednici Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti mogu predložiti i članovi Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti.

(4) Na sjednici Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti po potrebi i pozivu predsjednika Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti mogu sudjelovati i predstavnici drugih tijela nadležnih za područja o kojima se raspravlja.

Ured Vijeća za nacionalnu sigurnost

Članak 15.

(1) Uz zadaće definirane zakonom kojim se uređuje sigurnosno-obavještajni sustav Republike Hrvatske, Ured Vijeća za nacionalnu sigurnost pruža i administrativnu potporu radu Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti.

(2) U vezi s potporom iz stavka 1. ovoga članka, Ured Vijeća za nacionalnu sigurnost pribavlja potrebne podatke od tijela nadležnih za pojedina područja od interesa za rad Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti.

Članak 16.

Ured Vijeća za nacionalnu sigurnost u suradnji sa središnjim tijelima državne uprave izrađuje procjene stanja sigurnosti i pruža stručnu potporu pri izradi strateških dokumenata iz područja nacionalne sigurnosti i sustava domovinske sigurnosti te o aktivnostima u tom području izvješćuje Vijeće za nacionalnu sigurnost u skladu s odredbama zakona kojim se uređuje sigurnosno-obavještajni sustav Republike Hrvatske i ovoga Zakona te Koordinaciju za sustav domovinske sigurnosti.

Članak 17.

Ured Vijeća za nacionalnu sigurnost sudjeluje u izradi općih ili posebnih analiza i prosudbi stanja rizika i prijetnji, kao i pri procjeni nacionalnih sigurnosnih rizika i određivanju prioriteta u njihovu tretiranju te u okviru toga surađuje s nadležnim državnim tijelima.

**DIO TREĆI
FINANCIRANJE**

Članak 18.

(1) Sredstva za provedbu ovoga Zakona osiguravaju se u državnom proračunu Republike Hrvatske.

(2) U slučajevima krize, ako sredstva proračunske zalihe, u maksimalnom iznosu od 0,50 posto planiranih proračunskih prihoda bez primitaka, propisana Zakonom o proračunu, nisu dostatna, moguće je izvršiti preraspodjelu sredstava u državnom proračunu Republike Hrvatske na proračunskim stavkama kod proračunskih korisnika ili između proračunskih korisnika i kod izvanproračunskih korisnika.

(3) Preraspodjela sredstava iz stavka 2. ovoga članka može se izvršiti u iznosu većem od propisanoga Zakonom o proračunu, kao i na proračunskim stavkama naknadno utvrđenih aktivnosti i projekata za koje se sredstva osiguravaju.

(4) Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Ministarstva financija donosi odluku o preraspodjeli sredstava iz stavka 2. ovoga članka.

(5) Vlada Republike Hrvatske o preraspodjelama sredstava iz stavka 2. ovoga članka izvještava Hrvatski sabor u polugodišnjem i godišnjem izvještaju o izvršenju državnog proračuna.

DIO ČETVRTI PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Plan standardnih operativni postupaka

Članak 19.

Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijet će dinamički plan izrade standardnih operativnih postupaka i planova koji se odnose na upravljanje registriranim sigurnosnim rizicima od značaja za nacionalnu sigurnost i na upravljanje u krizama iz članka 9. stavka 2. točke 12. ovoga Zakona.

Poslovnik o radu Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti

Članak 20.

Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijet će Poslovnik o radu Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti.

Stupanje na snagu

Članak 21.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

HRVATSKI SABOR

**Predsjednik Hrvatskoga sabora
Gordan Jandroković**

Klasa:
Zagreb,

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1. Ovim se člankom propisuje da se Zakonom o sustavu domovinske sigurnosti u cilju sustavnog upravljanja sigurnosnim rizicima od značaja za nacionalnu sigurnost i djelovanja u krizama, uspostavlja sustav domovinske sigurnosti. Formalno se uspostavlja sustav domovinske sigurnosti. Uspostavom sustava omogućuje se koordinirano djelovanje tijela sustava domovinske sigurnosti te provedba aktivnosti i zadaća iz nadležnosti tijela sustava domovinske sigurnosti potrebnih radi upravljanja sigurnosnim rizicima od značaja za nacionalnu sigurnost i djelovanje u krizama.

Uz članak 2. Ovim se člankom propisuje da se Zakonom o sustavu domovinske sigurnosti ne mijenjaju nadležnosti tijela iz sustava domovinske sigurnosti koje proizlaze iz zakona kojima su ta tijela osnovana, kao i nadležnosti koje proizlaze iz drugih zakona i podzakonskih akata. Odredbe ovoga Zakona ne utječu na odredbe drugih zakona i podzakonskih akata kojima se uređuje rad Vijeća za nacionalnu sigurnost, Ureda Vijeća za nacionalnu sigurnost i drugih tijela sigurnosno-obavještajnog sustava Republike Hrvatske.

Uz članak 3. Ovim se člankom definira sustav domovinske sigurnosti koji predstavlja sustav kojega čine resursi unutarnjih poslova, obrane, sigurnosno-obavještajnog sustava, civilne zaštite, službe vanjskih poslova, gospodarstva te drugih tijela koji organizirano i koordinirano obavljaju poslove i zadaće prepoznavanja, procjene, smanjenja i/ili uklanjanja sigurnosnih rizika od značaja za nacionalnu sigurnost Republike Hrvatske. Definira se i značenje pojmova kriza, rizik i prijetnja.

Uz članak 4. Ovim se člankom uređuje da izrazi koji se koriste u ovom Zakonu, a imaju rodno značenje, odnose se jednako na muški i ženski rod.

Uz članak 5. Ovim su člankom određeni ciljevi koji se žele ostvariti uspostavom sustava domovinske sigurnosti. Njihova operacionalizacija zadaća je Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti.

Uz članak 6. Ovim se člankom propisuje koja tijela čine sustav domovinske sigurnosti. To su središnja tijela državne uprave nadležna za unutarnje poslove, poslove obrane, vanjske poslove, poslove civilne zaštite, financije i pravosuđe, uključujući i tijela iz njihova djelokruga te tijela sigurnosno-obavještajnog sustava Republike Hrvatske, kao i središnja tijela državne uprave koja u svojem djelokrugu imaju kritične infrastrukture, uključujući i tijela iz njihova djelokruga koja mogu sudjelovati u aktivnostima procesa upravljanja sigurnosnim rizicima.

Uz članak 7. Ovim se člankom propisuje da u okviru sustava domovinske sigurnosti mogu biti angažirane pravne osobe posebno važne za obranu, udruge građana, udruge proizašle iz Domovinskog rata, kao i druge pravne osobe koje zbog svojih sposobnosti mogu biti potpora sustavu domovinske sigurnosti u provedbi aktivnosti i zadaća od značaja za nacionalnu sigurnost. Ovom odredbom se propisuje da odluku o angažiranju tih pravnih osoba donosi Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti.

Uz članak 8. Ovim se člankom propisuje da je središnje tijelo sustava domovinske sigurnosti Vijeće za nacionalnu sigurnost, osnovano u skladu sa Zakonom o sigurnosno-obavještajnom sustavu Republike Hrvatske. Vijeće za nacionalnu sigurnost razmatra i procjenjuje sigurnosne prijetnje i rizike, pitanja iz djelokruga središnjih tijela državne uprave i drugih državnih tijela koja se odnose na nacionalnu sigurnost. Vijeće za nacionalnu sigurnost donosi smjernice, odluke i zaključke o načinima zaštite i ostvarivanja interesa nacionalne sigurnosti koji se odnose i na sustav domovinske sigurnosti.

Uz članak 9. Ovim se člankom propisuje da je tijelo za usklađivanje i koordiniranje rada sustava domovinske sigurnosti Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti. Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti obavlja poslove radi ostvarivanja ciljeva iz ovoga Zakona. Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti koordinira provedbu smjernica i zaključaka Vijeća za nacionalnu sigurnost u okviru svoje nadležnosti u području upravljanja sigurnosnim rizicima te prevencije i upravljanja u krizama. Pokreće i koordinira izradu Strategije nacionalne sigurnosti ili ažuriranje Strategije nacionalne sigurnosti, u skladu s promjenama sigurnosnog okruženja te predlaže Vladi Republike Hrvatske nositelja izrade i usmjerava njegov rad. Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti razmatra izvješća o stanju sigurnosnih prijetnji i rizika koja izrađuju nadležna državna tijela te koordinira izradu procjene nacionalnih sigurnosnih rizika; razmatra provedbu strateških i planskih dokumenata koji imaju utjecaj na sustav domovinske sigurnosti te daje preporuke državnim tijelima po pitanjima razvoja sposobnosti; razmatra prijedloge provedbenih dokumenata u definiranju, procjeni i tretiranju rizika; razmatra planove razvitka sposobnosti odgovora na krize u sustavu domovinske sigurnosti i usklađuje ih; organizira i sudjeluje u provedbi vježbi odgovora na krize; daje nadležnim državnim tijelima preporuke mjera za usklađivanje nacionalnih procedura i propisa s procedurama odgovora na krize NATO-a i Europske unije; na godišnjoj razini ili češće, prema potrebi, predlaže Vijeću za nacionalnu sigurnost raspravu o sigurnosnim prijetnjama i procjeni nacionalnih sigurnosnih rizika te predlaže potrebne mjere. Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti predlaže Vladi Republike Hrvatske donošenje odluke o sudjelovanju tijela u aktivnostima i zadaćama procesa upravljanja sigurnosnim rizicima te donosi dinamički plan izrade standardnih operativnih postupaka i planova koji se odnose na upravljanje registriranim sigurnosnim rizicima od značaja za nacionalnu sigurnost i na upravljanje u krizama.

Uz članak 10. Ovim se člankom propisuje da Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti u slučaju narastajuće ili iznenadne krize, predlaže Vladi Republike Hrvatske proglašenje krize, način odgovora na krizu te ovisno o vrsti krize formiranje stožera za upravljanje krizom i formiranje kriznih stožera u državnim tijelima koja su uključena u potporu upravljanju krizom. Zadaća Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti je i da koordinira državna tijela koja su uključena u odgovor na krizu.

Uz članak 11. Ovim se člankom propisuje da se u slučaju potrebe angažiranja Oružanih snaga Republike Hrvatske u odgovoru na krize, u skladu s odredbama Zakona o sustavu domovinske sigurnosti, odluka donosi u skladu s odredbama Zakona o obrani.

Uz članak 12. Ovim se člankom propisuje da Koordinaciju za sustav domovinske sigurnosti čine potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske zadužen za nacionalnu sigurnost, kao predsjednik Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti; savjetnik Predsjednika Republike Hrvatske zadužen za nacionalnu sigurnost; čelnici središnjih tijela državne uprave nadležni za unutarnje poslove, obranu, vanjske poslove, hrvatske branitelje, financije, pravosuđe; načelnik Glavnog stožera Oružanih snaga Republike Hrvatske; glavni ravnatelj policije; ravnatelj Državne uprave za zaštitu i spašavanje; predstojnik Ureda Vijeća za nacionalnu sigurnost; ravnatelj Sigurnosno-obavještajne agencije, ravnatelj Vojne sigurnosno-obavještajne agencije, ravnatelj Zavoda za sigurnost informacijskih sustava i ravnatelj Operativno-tehničkog centra za nadzor telekomunikacija. U sastav Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti mogu, po potrebi, biti uključeni i čelnici središnjih tijela državne uprave iz ovoga Zakona.

Uz članak 13. Ovim se člankom propisuje da za potrebe provedbe pojedinih odluka Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti, Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti može organizirati stalne ili privremene radne skupine. Sjednice Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti održavaju se jedanput mjesečno, a po potrebi i češće. Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti o zaključcima sa sjednice Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti izvješćuje Predsjednika Republike Hrvatske, predsjednika Vlade Republike Hrvatske i predsjednika Hrvatskoga sabora, a jedanput godišnje dostavlja im izvješće o radu. Organizacijska i administrativna pitanja funkcioniranja Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti uređuju se Poslovníkom o radu Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti.

Uz članak 14. Ovim se člankom propisuje da sjednice Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti saziva i pitanja o kojima će se raspravljati i odlučivati utvrđuje predsjednik Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti. Sjednicom Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti predsjedava predsjednik Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti, a u slučaju njegove odsutnosti jedan od članova Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti kojega predsjednik odredi. Pitanja o kojima će se raspravljati na sjednici Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti mogu predložiti i članovi Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti.

Na sjednici Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti po potrebi i pozivu predsjednika Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti mogu sudjelovati i predstavnici drugih tijela nadležnih za područja o kojima se raspravlja.

Uz članak 15. Ovim se člankom propisuje da uz zadaće definirane posebnim zakonom, Ured Vijeća za nacionalnu sigurnost pruža i administrativnu potporu radu Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti. Ured Vijeća za nacionalnu sigurnost pribavlja potrebne podatke od tijela nadležnih za pojedina područja od interesa za rad Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti.

Uz članak 16. Ovim se člankom propisuje da Ured Vijeća za nacionalnu sigurnost u suradnji sa središnjim tijelima državne uprave izrađuje procjene stanja sigurnosti i pruža stručnu potporu pri izradi strateških dokumenata iz područja nacionalne sigurnosti i sustava domovinske sigurnosti te o aktivnostima u tom području izvješćuje Vijeće za nacionalnu sigurnost i Koordinaciju za sustav domovinske sigurnosti.

Uz članak 17. Ovim se člankom propisuje da Ured Vijeća za nacionalnu sigurnost sudjeluje u izradi općih ili posebnih analiza i prosudbi stanja rizika i prijetnji, uključivo pri procjeni nacionalnih sigurnosnih rizika i određivanju prioriteta u njihovu tretiranju te u okviru toga ostvaruje suradnju s nadležnim državnim tijelima koja mogu dati potreban doprinos.

Uz članak 18. Ovim se člankom propisuje da se sredstva za provedbu ovoga Zakona osiguravaju u državnom proračunu Republike Hrvatske. U slučajevima krize, ako sredstva proračunske zalihe, u maksimalnom iznosu od 0,50 posto planiranih proračunskih prihoda bez primitaka, propisana Zakonom o proračunu nisu dostatna, moguće je izvršiti preraspodjelu sredstava u državnom proračunu Republike Hrvatske na proračunskim stavkama kod proračunskih korisnika ili između proračunskih korisnika i kod izvanproračunskih korisnika. Ovaj Zakon propisuje da se preraspodjela sredstava može izvršiti u iznosu većem od propisanoga Zakonom o proračunu, kao i na proračunskim stavkama naknadno utvrđenih aktivnosti i projekata za koje se sredstva osiguravaju. Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Ministarstva financija donosi odluku o preraspodjeli sredstava. Vlada Republike Hrvatske o preraspodjelama sredstava izvještava Hrvatski sabor u polugodišnjem i godišnjem izvještaju o izvršenju državnog proračuna.

Uz članak 19. Ovim se člankom propisuje da će Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti dinamički plan izrade standardnih operativnih postupaka i planova koji se odnose na upravljanje registriranim sigurnosnim rizicima od značaja za nacionalnu sigurnost i na upravljanje u krizama.

Uz članak 20. Ovim se člankom propisuje da će Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti Poslovnik o radu Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti.

Uz članak 21. Ovim se člankom propisuje da Zakon o sustavu domovinske sigurnosti stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.